

澳大利亚工党变革的现状与态势

赵 婷 董沐夕

摘要: 澳大利亚工党是澳大利亚的主要政党之一。工党多次执掌国家政权,在澳大利亚政治舞台上发挥着重要作用,这与其自身的不断变革密切相关。当前,工党对其价值与目标进行了提炼,进一步明确了党的性质和工作方向;定期革新党的纲领和政策,完善党内法规建设;调整党员结构,加强党组织的中央权威;改革党内决策机制,扩大党员决策参与权;适应新形势的发展,改革社会福利政策,积极制定环保政策,不断增强政党的适应性和竞争力。

关键词: 澳大利亚; 工党; 变革

中图分类号: D6; D61 文献标识码: A 文章编号: 1001-5574(2016)02-0091-10

DOI:10.16012/j.cnki.88375471.2016.02.009

澳大利亚工党自1891年成立以来,在澳大利亚政治舞台上一直扮演着重要角色,多次与自由党—国家党联盟轮流执政。适应新形势、解决新问题、努力代表更广泛的民意、扩大社会基础是澳大利亚工党的生存之道。进入21世纪以来,为了进一步增强党的适应性和竞争力,澳大利亚工党在党的价值与目标、党内法规、党的组织结构、党内决策体制等方面进行了一系列变革和调整,呈现出一些新的特点和走势。

一、凝练价值与确立工作新方向

进入21世纪的澳大利亚工党,特别重视党的价值凝练与党的工作方向的有机统一,善于将党的价值目标具体化、现实化。新修订的党章党纲以平等、民主、自

作者简介: 赵婷,山东大学当代社会主义研究所助理研究员,山东大学政治学博士后流动站博士后;董沐夕,山东大学政治学与公共管理学院博士研究生(济南250100)。

基金项目: 中国博士后科学基金第57批面上资助项目(2015M572002)、山东大学基本科研业务费专项资金资助(2015GN022)。

由和社会合作的价值为引领,确定了党在政治、经济、社会、生态、外交等方面工作的新方向。

工党是澳大利亚历史最长的政党,从成立到现在,其价值和目标日趋成熟。从最初受工联主义影响,到1921年实行“工业、生产、分配和交换社会化”,正式确立社会主义目标,再到1957年大会上明确民主社会主义的目标。1982年工党代表大会对党的目标作了最根本性的重新修订。新纲领明确规定“澳大利亚工党是一个民主社会主义的政党。它的目标是在工业生产、分配交换领域实现民主的社会主义化,从某种程度上,消除剥削和上述领域中其他反社会现象。”^①在1984年和1986年工党全国代表大会通过的纲领中,上述基本原则得到了肯定。进入21世纪,工党为了适应澳大利亚经济社会文化的发展变化,在最新的党章与党纲中进一步明确了它的价值和目标。2000年工党的新纲领提出:在经济全球化时代,澳大利亚人仍然要依赖工党传统的价值观,工党认为建设一个好的社会最可靠的办法是满足大部分人的需求以及提供给每一个人充分发挥潜能的机会;工党承诺要实现澳大利亚经济与社会正义、公平、平等的共同发展^②。2006年陆克文担任工党新领袖后明确宣称,他不曾也不会成为“社会主义者”,而是一位“社会民主主义者”,他认为要想把澳大利亚工党“建设成为现代化、进步和民主的党”,就必须像英国工党一样,走超越“左”与“右”的“第三条道路”^③。

工党现行的党章进一步指出,澳大利亚工党是民主社会主义政党,将致力于推动国际民主社会主义运动的发展。2016年,工党在最新的竞选纲领中提出“把澳大利亚人民放在第一位”^④的口号,并表示以比尔·肖腾为领导的工党政府将充分代表工人阶级和中产阶级的利益,在经济、政治、文化、社会、生态等方面采取积极政策,为澳大利亚人民谋福利^⑤。为了达成上述目标,实现平等、民主、自由和社会合作的政治和社会价值,澳大利亚工党的工作方向是:(1)政治方面:承认和保护基本的政治权利和公民权利,包括:言论自由、出版自由、集会自由、结社自由、宗教信仰自由;保护私有财产及个人自由;对澳大利亚司法体系进行民主改革;(2)经济方面:在重要经济领域建立和发展以联邦、州、或其他社会所有制形式为基础的公共企业;为了全澳大利亚人民的利益,对澳大利亚的自然资源实行民主的、战略性的社会所有制;承认私有产权,鼓励私营部门发展;保护劳工权益,为工人创造更安全、更健康、更人性的工作环境,扩大工人的参与度和决策权;(3)社会方面:消除贫困,在收入、财富、机会的分配上实现更大程度地平

^① Dean Jaensch, *The Australian Politics Guide*, Memillan PtyLtd, Melbourne, 1996, p. 400.

^② *Australian Labor Party National Platform* 2000. p. 1 - 2. <http://australianpolitics.com/downloads/alp/2000/platform-2000.pdf>

^③ 秦德占《塑造与变革:澳大利亚工党社会政策研究》,河南人民出版社2009年版,第276页。

^④ <http://www.alp.org.au/>.

^⑤ 根据宪法,澳大利亚最迟必须在2017年1月举行大选,但一般估计选举会在2016年下半年就举行。——作者注

等；实现社会公正，实现个人、家庭及所有社会成员的平等；就业、教育、信息、科技、住房、健康和福利政策、文化、娱乐活动及法律地位的机会平等和权利；消除对阶级、种族、性别、性倾向、宗教、政治派别、民族血统、国籍、年龄、残疾、地区、经济或家庭地位的歧视；承认和鼓励澳大利亚多样化的文化和生活方式；承认土著居民和岛民的土地所有权；承诺把既定的传统土地的所有权退还给土著居民和岛民；（4）生态方面：合理利用自然资源，保护自然环境，实现生态可持续发展；（5）外交方面：工党致力于维护世界和平；在世界事务中保持澳大利亚的独立地位；承认所有国家自决和独立的权利；遵守区域和国际军控和裁军协议；给予发展中国家经济和社会援助；承诺通过联合国解决国际冲突；承认所有人享有自由、平等、民主、社会公正的权利。工党在追求这些目标时，要与工会、合作社团开展合作，也要与志愿组织、社会团体和其他有代表性的团体展开合作。

二、完善党内法规和依规治党

健全和完善党内法规、依规治党是澳大利亚工党的传统，目前已经形成了一套比较完整的党内法规体系，既有关系政党发展大局的宏观制度，如党章、党纲和党的竞选纲领等，也有一些涉及政党具体活动的规章制度，如决策制度、选举制度、经费筹集制度、纪律维护制度、党员联系活动制度等。这些规章制度，一方面宣示工党的价值诉求和纲领政策，另一方面规范和约束党员的行为，如规范选举以赢得政权、处理党内争议、监督党内事务，以及党内的纪律约束等。当前澳大利亚工党完善党内法规和依规治党的重点是对党章和党纲的修订和完善。

党章修订与时俱进，不断增添新内容、新规范。澳大利亚工党的党章是党的根本大法，由工党全国代表大会负责制定、修改，党内其他机构不享有此等权利。工党党章主要规定了党的基本目标与原则、党的组织结构、党的组织原则、党员、全国代表大会议事规则等内容。工党党章是参照澳大利亚《选举法》、《政党登记指南》等规定制定的，包含政党名称、目标与原则、各级组织结构、党员资格、全国代表大会议事规则、党章修订方法等内容。工党的党章曾多次修订和补充，比如，1955年代表大会补充了党员提出法律诉讼的条款；1963年代表大会明确规定政府人士不能干涉工会活动；1981年代表大会提出“反歧视行动”，目的是增加女性在党、政府各级职务中的比例；1994年代表大会补充了工党筹集资金的行为规范，等等^①。21世纪以来，为了适应新形势的发展，工党在第46届、第47届党代表大会上多次对党章进行了修订和完善。例如，将全国政策论坛写入党章，进一步明确党各级职位的男女比例，采取措施招募党员等。

党纲调整紧跟社情民意变化，凝练党的价值，提出新的理念。澳大利亚工党党

^① Australian Labor Party National Platform 2015, p. 224. <http://www.alp.org.au/>.

纲可以分为正式党纲和非正式党纲。正式党纲是由工党全国代表大会通过的政党纲领。非正式党纲是指工党在议会或联邦竞选中提出的竞选纲领、施政纲领等。工党一般每3-4年修订一次党纲,现行纲领于2015年工党第47届全国代表大会上通过。现行党纲共分为11部分,总结了21世纪以来面临的主要问题,并针对性地提出了自己的认识 and 对策。现行党纲的主要内容包括:工党的价值观;为澳大利亚人创造繁荣的经济;构建澳大利亚的未来;解决气候变化和环境危机;提供体面的工作;澳大利亚老年人的新机遇;为澳大利亚人提供世界领先的教育;健全卫生系统;社会公平;民主、高效的政府;澳大利亚在世界中的位置。

除了不断修订党章与党纲外,工党内部规章对于政党经费筹集也有严格规定。目前,澳大利亚选举法规定,当捐赠资金数额达到12400澳元及以上时,政党必须公开捐赠信息。为了保障财务透明,工党对于资金捐赠的规定是,当捐赠资金超过1000澳元时,就必须进行信息公开^①。工党内部规章制度所规定的捐赠资金数额远远低于《选举法》中的相关规定,确保了捐赠资金的信息透明,防止工党候选人贪腐或浪费筹集资金。

三、加强中央权威和优化党员结构

进入21世纪以来,澳大利亚工党为了增强凝聚力、战斗力和竞争力,特别重视党的组织变革。2002年8月,工党特别调查委员会向联邦执行委员会提交的调查报告就扩大党内民主、优化党员结构、更新党的纲领和政策、重构同工会的关系模式等问题提出了诸多建议^②。同年10月5日,西蒙·克林(Simon Crean)在联邦工党特别代表会议上指出“如果工党希望澳大利亚选民信任工党,工党必须先改变自己。”^③2014年4月22日,比尔·肖腾(Bill Shorten)在其发表的题为“重建工党——向现代化的工党迈进”的演讲中宣布“今天是开启重建澳大利亚工党之日,现在我们有了更多的成员,我们的成员有了更多的发言权,我们要建设一个更强有力的工党。”^④从当前澳大利亚工党组织变革的现状和走势看,加强党中央的权威和优化党员结构是其重点。

(一) 加强中央权威

工党的党组织结构分为中央级组织和地方级组织。中央级组织包括全国代表大会、全国执行处和全国执行委员会。全国代表大会是党的最高权力机构。全国代表大会的决定对党的每一个成员和部门都有约束力。全国代表大会是工党的最高决策

^① <https://australianlaborparty.nationbuilder.com/donate>.

^② Bob Hawke, Neville Wran, *National Committee of Review—Report*, August 2002 http://australianpolitics.com/downloads/alp/02-08-09_hawke-wran-review.pdf.

^③ 韩隽《澳大利亚工党研究》,新疆大学出版社2003年版,第313页。

^④ Bill Shorten, *Towards a Modern Labor Party*, http://www.alp.org.au/rebuild_labor.

机构，负责制定和通过党的章程、纲领以及各种政策主张的重要文件。全国执行处是党的总执行机构，只对全国代表大会负责。全国执行处的决定对工党的所有部门和成员都具有约束力，其影响力仅次于全国代表大会。全国执行处主要负责管理党的事务、贯彻全国代表大会的决议、解释党章或党纲等。每年至少召开三次会议。全国执行委员会服从全国执行处，负责召开全国执行处的会议。中央以下设两级地方组织，其中中级组织包括工党在州一级的分布，基层组织是州以下的地方支部及下属工会。

澳大利亚实行联邦制，所以工党在组织结构上也是联邦制。在 20 世纪 60 年代之前，工党的权力主要集中在州一级的党组织中^①。与此相对应的，是党中央权威的严重不足。在组织结构上，工党全国代表大会及其执行委员会是最高权力机构和执行机构，但直到 1967 年，工党全国代表大会只有 6 个州的党组织各派出的 6 名代表，一共是 36 名成员^②。1967 年，时任工党领袖的高夫·惠特拉姆（Gough Whitlam）在参加西澳大利亚州的州代表大会时指出：世界上其他国家的社会主义政党都有一个强有力的中央党组织，但是我们党的联邦机构却只有一个全国秘书处加两个排字工人的小组^③。

针对党中央权威不足的问题，澳大利亚工党采取的主要解决办法是调整全国代表大会和执行委员会的代表结构和人员规模，以提高党的全国组织的地位。20 世纪六十年代末期，惠特拉姆将工党执行委员会的人数从之前的 12 人扩大到 17 人，其中增加了 4 个联邦议会党团的领袖和 1 个北领地的工党代表；将联邦工党代表大会的人数从之前的 36 人增加到 47 人，其中增加 4 个联邦议会党团的领袖、1 个北领地的工党代表，还有其他州的工党代表，另外还特别要求参加联邦工党代表大会的每个州的州代表中必须包括各个州的工党议会领袖^④。随着后来工党对全国代表大会和执行委员会代表构成的进一步调整，构成执行委员会和全国代表大会的代表人数逐渐增多。2011 年，工党执行委员会的人数有 20 位^⑤，现已扩大到 26 位^⑥。工党全国代表大会的人数在 1981 年时有 99 位成员^⑦，在 1990 年时有 101 位成员^⑧，到了 2011 年已达到 400 位^⑨。通过这样的调整，工党在参众两院的领袖、副

① 沈永兴、张秋生、高国荣 《列国志：澳大利亚》，社会科学文献出版社 2010 年版，第 173 页。

② 刘丽君、邓子钦、张立中 《澳大利亚文化史稿》，汕头大学出版社 1998 年版，第 173 页。

③ Ross McMullin, *The light on the hill: The Australian Labor Party 1891 - 1991*, Oxford University Press, 1991, p. 316.

④ Ross McMullin, *The light on the hill: The Australian Labor Party 1891 - 1991*, Oxford University Press, 1991, p. 318.

⑤ *Australian Labor Party National Platform*. p. 237. <http://www.alp.org.au/>.

⑥ 工党执行委员会成员详见 http://www.alp.org.au/national_executive.

⑦ Ross McMullin, *The light on the hill: The Australian Labor Party 1891 - 1991*, Oxford University Press, 1991, p. 399.

⑧ 刘丽君、邓子钦、张立中 《澳大利亚文化史稿》，汕头大学出版社 1998 年版，第 149 页。

⑨ *Australian Labor Party National Platform* 2015. p. 235. <http://www.alp.org.au/>.

领袖成为党的全国代表大会和执行委员会的当然成员，各州工党在州众议院的领袖也成为党的全国代表大会的当然成员，党的全国组织的地位逐渐得到提高。

（二）优化党员结构

澳大利亚工党是全国最大的政党，约有党员 120 多万人，其中个人党员约 5 万，其余为工会集体党员^①。党员依入党方式可以分为两类，分别是个体党员和工会团体党员。党员成分主要是各行业职员、技术工人、高级和普通公务员、自由职业者。为了壮大党员队伍，工党加大了对个人党员的吸收力度。具体体现为工党继续放宽了入党条件，党纲规定所有的澳大利亚公民，只要接受工党的目标，且与其他政治党派没有关系，都可以成为澳大利亚工党党员。2011 年 12 月，工党在第 46 届全国代表大会上通过的章程规定，要在 2012 年招募 8000 名新党员。2015 年工党在第 47 届全国代表大会上继续重申了招募党员的任务。为此，工党简化入党程序，鼓励各州、领地的支部以社区组织的形式，授权给工党党员或支持者，在当地招募党员，组织宣传活动；为了照顾青年人和低收入群体，降低党费数额，并考虑为青年党员和附属工会会员提供党费折扣。工党章程规定，所有工会组织都有资格加入工党。工党鼓励工会会员入党，并为工会会员提供党费优惠。

为吸引个人入党，工党采取多种措施，比如将党的入党登记表挂在网上，以方便那些认同党的政策主张的民众随时办理入党手续或申请为志愿者^②；通过将“属地支部”改建为“环境支部”、“教育支部”、“维护小企业主利益支部”等“主题支部”的方式增加工党的吸引力^③。比尔·肖腾在 2014 年 4 月发表的演讲中，宣布工党将于 2014 年 7 月开始实施“一键式”网上入党申请，设立全国统一的低价党费，他还建议某些州应删除民众想要加入工党必须先加入某个工会的条款^④。

工党还采取诸多措施，吸收女性党员、土著党员、年轻党员。在吸引女性入党方面，一是建立了全国劳动妇女组织，用于鼓励妇女加入工党、制定并推广一些劳动妇女的技术培训计划，促进工党与社区妇女组织的交流，确保妇女参与政策制定过程、向妇女论坛提名代表等党务工作；^⑤二是重视提高党内女性党员在议员和高级干部中的比例。为了保障男女平等，促进社会公平，工党现行的章程明确规定在党的各级职位中，每个性别的比例最低各占 40%^⑥。在吸引土著党员入党方面，工党建立了由各州的劳工网络联合而成的全国土著劳工网络体系，该网络体系旨在吸引、帮助工党中的土著成员，增加土著居民在工党各层的参与度，增加认同感，培训、支持土著候选人。工党承诺全党党员将在最大程度上代表土著居民利益，鼓励

① Steve Bracks, John Faulkner, Bob Carr, 2010 *National Review - report to the ALP National Executive*, p. 10.

② 柴尚金 《变革中政党：国内外政党建设的经验与教训》，经济科学出版社 2013 年版，第 63 页。

③ 姜跃 《国外政党执政面临的几个共同问题及其应对》，载《中共中央党校学报》2008 年第 6 期。

④ Bill Shorten, “Towards a Modern Labor Party”, http://www.alp.org.au/rebuild_labor.

⑤ *Australian Labor Party National Platform 2015*, p. 211. <http://www.alp.org.au/>.

⑥ *National Constitution of the ALP 2015*, p. 209. <http://www.alp.org.au/>.

土著党员就任党的各级职位^①。在吸引年轻人入党方面，工党也采取了多种办法，比如，设立网络党支部，在工作场所、大学校园中建立党的组织，允许不到法定选民年龄的青年人参加党内投票活动等^②。工党与时俱进，积极运用互联网和新媒体，开通了 Facebook、Youtube、Twitter 等社交工具，及时推送党内信息，加强了与年轻人的互动和交流。

四、创设政策论坛和扩大党员参与权

澳大利亚工党传统的决策体制是，只有州支部、澳大利亚青年工党、联邦议会工党以及过半数州的澳大利亚工党附属工会才有权向联邦执行委员会提交议题。在某些特别议题由过半数支部提出且这些议题确实具有全国意义时，才可以召开全国代表大会特别会议^③。工党的这种决策体制存在的最大的问题就是，基层党员基本没有机会参与到党内决策中来。

在扩大基层党员决策参与权的改革中，工党的做法是首先通过提高党员代表中个体党员代表的构成比例，增加个体党员在党内决策中的话语权。其次，为了给基层党员参与党内决策搭建平台，工党建立了工党全国政策论坛以及各州、领地支部政策论坛。全国政策论坛以促进联邦议会工党、党员及分支机构之间关于政策的讨论、发展为主要目标，由来自党的各个部分的提名代表组成，每三年改选一次，负责审核政党纲领，组织政策委员会领导党内的辩论，就政策问题向全国代表大会和全国执行处提供建议。全国政策论坛每年至少开会三次，且至少在首都之外的城市开会一次^④。为了使全体党员能够最大限度地参与到决策过程中来，在全国执委会的指导下，各州、领地支部都效仿全国政策论坛的形式在主要区域中心设立中心政策支部或论坛，用以向全国政策委员会提供建议。所有党员都有资格参加各个州、领地政策委员会会议，探讨相关政策议题。各州支部、澳大利亚青年劳工组织、联邦选举理事会、劳工运动策略委员会，以及附属于党的工会组织等机构都有权向全国政策论坛提交议案，作为反馈，全国政策论坛会以书面形式把对议案的审阅意见告知这些机构。

这样一来，工党的决策体制更加科学和完善。新体制保留了工党代表大会对党的政策的最终决定权，而全国政策论坛和各州、领地政策论坛的建立和运行，既为工党的中央权力机构与地区党组织之间的直接对话提供了可能，也为广大基层党员直接参与党的决策提供了平台，使他们的意见和建议通过在地方政策论坛的讨论后

① Australian Labor Party National Platform 2015, p. 204. <http://www.alp.org.au/>.

② 韩隽 《澳大利亚工党现代化进程评析》，<http://www.alp.org.au/>。载《聊城大学学报（社会科学版）》2004年第4期。

③ 金太军 《当代各国政治体制——澳大利亚》，兰州大学出版社1998年版，第123页。

④ Australian Labor Party National Platform 2015, p. 214. <http://www.alp.org.au/>.

提交给全国政策委员而得到反映。同时,新的决策机制还加强了中央层面机构在决策中的协调性和统一性,州一级的权力被弱化,而广大党员与中央之间的直接联系得到了加强。全国执行委员会的内部权力从工会到了普通党员。

五、调整党的政策与塑造亲民形象

作为竞争体制下的政党,澳大利亚工党向来重视以社情民意作为晴雨表调整党的政策和塑造亲民政党形象。进入21世纪以来,澳大利亚工党更是注重社情民意,以兼顾效率和公平为原则,不断调整党的政策,积极探索实现社会公平正义的有效办法。这突出表现在社会福利政策和环保政策的改革和调整上。

(一) 改革社会福利政策

在1996年的大选中下台后,工党深刻反省了霍克—基廷工党政府在新自由主义指导下所进行的社会福利建设中的不足。工党重新强调“经济发展的目的是促进福利,改善所有澳大利亚人的生活质量,即通过提供最大限度的就业机会和收入的增长来改善生活水平,使社区能够向那些无法通过自身努力获得上述好处的人提供一种体面的生活。”^①事实上,工党在1996年以来所主张的社会福利政策是在“第三条道路”的指导下,在新自由主义分配标准和平均主义分配标准之间选择的一条折衷路线,以求在处理效率与公平之间的关系问题上找到一个平衡点。这不仅是为了重新突出工党的“公平”理念,更是为了挽回曾对工党的福利措施感到失望的那部分选民的支持。因此,在具体的实践中,工党强调其与自由—国家联盟党在社会福利建设上的最大区别在于,联盟党致力于“削减”,而工党致力于“投入”,强调工党要比联盟党更善于协调社会利益。

在新的社会福利理念的指导下,2007年上台的陆克文工党政府主张加大对社会福利的投入力度,除了在技能培训、国民教育等方面增加专项投资这种间接福利手段外,工党还致力于通过直接救济的方式改善澳大利亚人的生活水平。比如,陆克文政府推出了减免税政策,中低收入者从2008年7月起可以获得每年1000澳元的减税^②。另外,工党政府还增大了现金福利发放的力度。比如,为了促进养老金领取人群和低收入家庭的支出,工党政府从2008年12月8日起,分别向领取抚恤金的寡居者和老人一次性每人发放福利金1400澳元,老年夫妇2100澳元,需护理的特殊群体每人1000澳元,儿童每人1000澳元,凡符合“家庭税务福利A”以及符合条件领取“青年补贴”、助学金或“退伍军人子女教育计划”的家庭均可获此

^① 韩隽《澳大利亚工党研究》,新疆大学出版社2003年版,第311页。

^② 澳大利亚财政部文件显示,年收入少于5万澳元的人群将成为政府减税政策的最大获益者。工资为4万澳元的人每周税金将减少20澳元,是以前联邦政府平均每年减税的3倍。年收入5万澳元的中等收入者将获得每周15澳元的减免。

福利发放^①。

2010年6月,接替陆克文担任工党领袖和联邦总理的朱莉娅·吉拉德(Julia Gillard)继续推进福利改革,针对“澳大利亚普通公民即便不工作,也能领到确保衣食无忧的社会救济”这种被描述为“腐蚀性”的福利效应,吉拉德适当减少了用于社会福利的开支,但相对于霍克-基廷时期,陆克文-吉拉德工党政府时期的社会福利政策仍然表现出了明显的广泛性和深入性。新一届工党领袖比尔·肖腾继续扩大社会福利政策覆盖面,致力于改革和建立健全惠及所有国民的福利体系。在2016年的竞选纲领中,肖腾提出了工党的“100项积极政策”,将继续加大对教育、医疗、就业、养老等方面的投入^②。

工党是澳大利亚最早推行社会福利政策的政党。工党所推行的一系列社会福利措施,极大地改善了澳大利亚人民的生活。在社会福利政策的制定中,工党坚持把澳大利亚人民放在首位,力争惠及最大多数人,这体现了工党所推行的社会化理念和目标。

(二) 制定积极的环保政策

随着人们对生活质量重视程度的提高,环境的治理问题始终备受民众关注。面对大气污染所导致的气候变化,澳大利亚工党选择坚持其“改良”的执政方式和“公平”的价值理念,利用其在气候变化问题上同自由党-国家党联盟截然不同的立场来塑造工党与时俱进的良好形象。

陆克文在2007年大选前夜的竞选演说中说到“霍华德反对建立碳排放目标和温室气体贸易,如果我当选,我将确立和实施减少60%碳排放的目标,并建立全国范围的温室气体贸易机制。霍华德反对发展可再生能源,如果我当选,我将确立和实施在2020年前完成开发20%可再生能源的目标。”^③凭借在环境问题上的政策主张,陆克文赢得了2007年的大选,在就任当天就正式签署了曾被联盟党拒签的《京都议定书》^④,宣称要在2050年前将澳大利亚的温室气体排放量减少60%^⑤。在落实应对气候变化政策的行动中,陆克文提出了“碳污染减排机制”(Carbon Pollution Reduction Scheme,简称CPRS)法案,把碳排放交易机制(ETS)作为碳污染减排的新途径^⑥。作为补充,陆克文还主张大力发展太阳能、风能和核

① 沈永兴、张秋生、高国荣《列国志——澳大利亚》,社会科学文献出版社2010年版,第130页。

② http://www.100positivepolicies.org.au/?_ga=1.264673103.1996092097.1456386088.

③ K. Rudd, “Policy Launch Speech”, November 14, 2007, <http://static.oph.gov.au/timeline/media/docs/pms-speeches/2007%20rudd%20policy%20speech.pdf>.

④ 《京都议定书》全称《联合国气候变化框架公约的京都议定书》,是人类第一部限制各国温室气体排放的国际法案,由联合国气候大会于1997年12月在日本京都通过。其目标是将大气中的温室气体含量稳定在一个适当的水平,进而防止剧烈的气候改变对人类造成伤害。

⑤ http://www.chinadaily.com.cn/world/2007-12/03/content_6294935.htm.

⑥ 2010年5月,陆克文政府推出的矿业税改革方案,即拟对矿企征收40%的“资源超额利润税”(RSPT),要求矿业企业须将其开采不可再生资源所获利润的40%缴为税收。

能等可再生能源，并提出了建造全球规模最大的太阳能发电站网络的计划。接任工党领袖和联邦总理的吉拉德提出了固定碳排放税制度，即从2012年7月1日开始对澳大利亚500家重污染企业征收碳排放税，具体征税标准为2012年7月1日至2013年6月30日，每吨二氧化碳征收碳排放税23澳元，之后两个年度逐年提高2.5%，直到2015年实施一个长期的碳排放交易机制为止^①。

可以说，陆克文—吉拉德工党政府致力于平衡经济效率与社会公平的关系，为缓和澳大利亚的社会矛盾作出了突出贡献。继任工党领袖肖腾表示，在环保问题上继续采取积极政策，并提出要在2050年实现零污染的长远目标^②。为此，工党将继续削减碳排放量，并增加对可再生能源的投入，发展清洁能源，争取在2030年将可再生能源在总能源中的比例提高至50%^③。而且，新一届工党领袖表示，保护全球环境是一项重要的外交政策，工党将积极开展环境外交，在环保和可持续发展问题的多边论坛中发挥领导作用。工党将带领澳大利亚人民积极行动起来，在环保问题上有所作为。

综上所述，进入21世纪以来，澳大利亚工党面对国际国内客观环境的新变化，为了增强党的适应性和竞争力，为了赢得大选和追求党的执政地位，不断进行自身变革，将包容、民主、开放、多元、信息等现代化社会元素注入到党的肌体和党的建设中，在党的价值凝练、法规完善、组织变革、决策体制创新、政策调整等方面出现许多新的变化和特点，其中的经验和走势值得借鉴和关注。

(责任编辑: 李宏)

① 丁斗 《2007年以来的澳大利亚气候政治》，载《国际政治研究》2011年第3期。

② http://www.100positivepolicies.org.au/net_zero_pollution_by_2050.

③ http://www.100positivepolicies.org.au/50_renewables_by_2030.