

# 稳中有进的保守党国际

□ 李 宏 / 文

在国际政治舞台上，活跃着意识形态、组织形式各异的政党联盟，既有中左翼政党的跨国联盟——社会党国际，也有与其并存的中右翼政党的国际联盟——保守党国际。同社会党国际一样，保守党国际同样有着很大的政治影响力。

## 保守党国际概况

保守党国际的正式称谓是国际民主联盟（International Democrat Union, IDU），是全球范围内保守党、基督教民主党及具有相同理念的中间及中右翼政党所组成的跨国政党联盟。<sup>[1]</sup>

1983年6月24日，在康德拉·阿登纳基金会和时任美国副总统乔治·W. 布什的倡议下，来自欧、亚、美等各大洲17个国家的19个政党聚集伦敦洲际酒店，在欧洲民主联盟和太平洋民主联盟联席会议的基础上，创建了全球层面的中右翼政党组织——国际民主联盟。出席成立大会的有英国首相玛格丽特·撒切尔、联邦德国总理赫尔穆特·科尔、法国总理雅克·希拉克、奥地利人民党领导

人、欧洲民主联盟主席阿洛伊斯·莫克以及美国副总统老布什等来自中右翼政党的各国政要。

国际民主联盟下设国际青年民主联盟（IYDU）、国际妇女民主联盟（IWDU）、全球中小企业联盟（SME Global）和地区联盟。其中，地区联盟由七个地区组织组成：拉丁美洲政党联盟（UPLA）、亚太民主联盟（APDU）、加勒比民主联盟（CDU）、非洲民主联盟（DUA）、欧洲民主联盟（EDU）、欧洲人民党（EPP）、欧洲保守与改革联盟（AECE）。成立之初，保守党国际成员党主要集中在西欧和亚太地区。经过三十余年发展，其成员党已遍布欧美、亚太、非洲和加勒比海地区。据不完全统计，截至2013年底，保守党国际拥有来自60多个国家和地区的80多个正式成员党，<sup>[2]</sup>7个联系党，1个观察员党。此外，如果将只加入以上某个地区联盟的60余个政党计入在内，那么保守党国际实际拥有覆盖80余个国家和地区的120余个政党，在全球政党政治中约占半壁江山，是一支无法忽视

的政治力量。

国际民主联盟由政党领导人大会、执行委员会、常务委员会、临时工作组、专家工作组等机构组成，设有主席、副主席、秘书长、财务主管、审计等职位。政党领导人大会由各成员党领袖组成，每三年召开一次，主要任务是确立联盟的活动领域和正式议题。在政党领导人大会休会期间，由执行委员会负责联盟事务，如筹备大会、制定年度预算和财政条例、监督联盟及秘书长的日常工作。常务委员会由领导人大会任命，其主席主要负责协调执行委员会的指令。

保守党国际的建立并非是中右翼政党的即兴之举，它首先是这一时期全球范围内中右力量不断壮大的结果。20世纪70年代末80年代初，全球政治力量钟摆右移，其突出表现是在欧美等发达资本主义国家中右翼政党相继取得执政地位。1979年5月英国保守党赢得大选，玛格丽特·撒切尔出任首相；1980年美国共和党人罗纳德·里根成为总统；1983年3月联邦德国基督教民主党

人赫尔穆特·科尔成为政府总理。中右翼政党在数个具有决定意义的大国取得执政地位使建立一个跨国政党组织成为可能。其次,保守党国际的建立是中右翼政党加强跨国团结协作的现实需要。若干国家中右翼政党力量增长将彼此间的跨国合作问题提上日程。保守党国际的建立有助于将全球中右力量集结在自己的旗下,为各国秉持相同理念的中右翼政党提供一个宣示主张、互通信息、交流选举经验、检讨各项政策的平台;便于它们在国际政治舞台上相互声援、彼此支持、协同行动,并在客观上与中左翼政党1951年所建立的跨国组织——社会党国际形成分庭抗争之势。其三,已有的地区性组织为保守党国际的建立提供了组织架构和思想基础。在组织架构方面,早在保守党国际成立前,已存在两个由中右政党建立的地区性组织:1978年成立的欧洲民主联盟(EDU)和1982年成立的太平洋民主联盟(PDU);在思想基础方面,中右阵营中的中坚力量——欧美老牌政党具有历史悠久、执政理念相对成熟、执政经验丰富等特点,可为保守党国际提供基本价值观、思想动力和实践经验。

### 保守党国际的基本主张

保守党国际在成立大会上通过的《原则宣言》从国内国际两个层面宣示了自己的主张。在国内层面,保守党国际首先强调民主社会是人类社会的最佳选择,是所有中右翼政党秉持的共同信念和奋斗目标。民主社会为全人类提供政治自由、个人自由、机会均等以及遵纪守法发展经济的最佳环境。为实现这一目标,与会各国政党承诺致力于推动民主社会赖以建立

的社会和政治价值。这些价值包括,由《世界人权宣言》所界定的基本个人自由和各项人权,特别是言论自由、结社自由、集会自由以及以非暴力方式表达不同意见的权利;自由选举和不受干预地在议会中组织有效反对派的权利,建立独立自由媒体的权利;宗教信仰自由的权利;法律面前人人平等、个人机会与发展的权利。其次,阐述了社会、政府与个人之间的关系。与会各党坚信,一个权力分散于各机构的开放社会将有助于每个人都能充分发挥自己潜能并履行对其同胞的责任;在这种社会中,政府的中心工作就是为公民服务,捍卫并促进个人自由;个人应具有主动性、进取心和创造力,特别鼓励自立和企业家精神。第三,强调市场经济的重要性。《原则宣言》指出,服务于整个社会的市场经济为创造财富和物质繁荣提供了最佳手段,满足了个人的正当愿望,遏制了诸如失业和通货膨胀等社会问题。第四,指出政治民主与私有财产是个人自由不可或缺的组成部分。第五,强调家庭在当代社会中的作用,支持作为社会基础和凝聚力的家庭制度。第六,反对极右和极左。反对给当代社会带来诸多磨难、对自由造成诸多限制的各种形式的极权主义,特别是极左和极右的威胁。在国际层面上,保守党国际声称自己的奋斗目标是一个公正、持久和平和自由的世界。为此,秉持共同理念的各国政党有必要就重大全球任务进行更密切有效合作,推动民主国家所有民众进行更密切合作,同时承认每个国家具有保护自己特性及核心利益的权利、为了一个更美好世界动用其影响和政治价值的权利、以及为了全球经济发展承担彼此应尽的责任。

保守党国际的《原则宣言》是与与会各国中右翼政党所达成的基本共识,反映了他们所秉持的共同哲学,既是中右翼政党的指导思想和行动准则,也是与中左或其他极端政党相区别的身份标签。与中左翼政党所奉行的以自由、平等、团结和平为主要内容的基本价值相比,中右翼政党更强调民主,强调个人的主动性和创造力,并将其当做个人自由、经济增长和社会稳定的基石。

### 2013年保守党国际成员党执政图谱及主要活动

2013年,保守党国际约有15个成员党所在国家<sup>[3]</sup>举行总统或议会选举,是“关键的选举年”<sup>[4]</sup>。参与竞争并赢得选举成为这些国家中右翼政党的重头戏。概而言之,保守党国际所属成员党2013年度选举呈现以下特点:一是发达国家成员党表现不俗,多个政党赢得大选并成功组阁。在亚太地区,澳大利亚自由/民族联盟完胜执政工党,赢得150议会席位中的90席。在欧洲,挪威保守党赢得新议会169议席中96席。德国联盟党(基督教民主党/基督教社会党)在本次大选中取得两党历史上最好成绩,在联邦议会中距离绝对多数仅差5席。奥地利人民党重新执掌政权。冰岛独立党组成新的中右政府。欧洲多个中右政党、特别是具有决定意义的德国联盟党选举获胜,扭转了因法国社会党、罗马尼亚社民党上台而导致的政党政治左转的趋势,进一步巩固了本地区右强左弱的基本执政格局。

二是发展中国家选举乱象频出,中右政党或出师不利,或功败垂成。在拉美,委内瑞拉反对党候选人以

1.8% 劣势在选举中负于“查韦斯之子”马杜罗，在审计结果公布之前，官方就宣布选举结果“不可逆转”。在智利，中右翼政党不敌左翼，左翼候选人以 47% 的选票赢得总统大选。洪都拉斯国民党<sup>[5]</sup>候选人胡安·奥兰多·赫尔南德斯虽以 36% 的得票赢得总统大选，但左翼自由党却拒绝接受选举委员会的裁定并声称大选存在广泛的舞弊行为。在南亚，马尔代夫民主党候选人穆罕默德·纳希德在首轮总统选举中以 45% 的得票率占据上风，其竞争对手、前独裁者的同父异母兄弟阿卜杜拉·亚米恩仅得到 25% 的选票。但在最高法院的干预下，第二轮选举充满了拖延、取消结果等事件，并最终导致阿卜杜拉·亚米恩以 51.6% 的微弱优势击败民主党候选人，逆转选举结果。在非洲，包括保守党国际成员党在内的肯尼亚反对联盟在大选中失利。

三是转型国家中右翼政党处境艰难，表现乏善可陈。格鲁吉亚联合民族运动党遭到本国政治对手打压，其主要领导人前总理瓦诺·梅拉比什维利因腐败指控被投入监狱。现任总理并不掩盖逮捕的政治性质，表示如果该党无法缓和自己的言论，将会出现更多有针对性的逮捕。阿塞拜疆民族独立党力量薄弱，在本国政坛能够发挥的作用极为有限；捷克公民党（ODS）在选举中仅得 8% 选票，未能取得多数民众支持，短期内难以执掌政权。

保守党国际多数成员党赢得本年度总统或议会选举，可看作选民对本国中右翼政党执政业绩的肯定。过去五年是美国次贷危机、国际金融危机、欧债危机持续发酵时期。在危机背景下，选民更看重政党的危机应对

能力、执政业绩和对国家未来发展的规划，能否促进经济发展、改善民生成为决定执政党命运的关键因素。不过，选举也暴露出诸多问题。首先，获胜的中右政党多数难以单独组阁。德国联盟党要与社会民主党分享政权，双方就组阁问题进行艰难谈判并签署了长达 185 页的题为“塑造德国未来”协议。由于在增税、平衡预算等核心问题上互不妥协，执政联盟内部未来相互掣肘的可能性增大。冰岛独立党、奥地利人民党也必须与本国其他政党分享权力。其次，欧洲政治极化现象日益严重。奥地利反移民反欧元政党支持率陡升并成为议会第二大党，左右政党议席因此都有减少。再次，新兴政党异军突起，对传统政党形成冲击。由捷克百万富翁建立的平民政党（ANO）在大选中出人意料地获得 19% 的选票，仅次于获得选票 21% 并位居第一的社会民主党；以反腐败为党纲的洪都拉斯电台主持人萨尔瓦多·纳斯鲁纳赢得本国 14% 的选票。这些政党对传统左右政党的冲击不容小觑。最后，在发展中国家和转型国家，中右翼政党选举成绩不佳，暴露出政治生态环境恶劣，选民基础薄弱，政党政治不成熟等问题。2014 年，保守党国际还将有匈牙利、瑞典、美国、玻利维亚等 14 个成员党所在国家举行总统或议会选举，其选情和结果值得继续关注。

除支持各成员党选举外，保守党国际还在培育后续力量、吸纳新成员方面发挥作用。2013 年 3 月保守党国际举办了第九届国际民主联盟青年领袖论坛，10 月又举办了未来领袖论坛等活动。主题包括政府如何赋权团体和个人、中右联盟如何兑现其权利原则、如何确保竞选成功、如何

实现人权和发展、如何增强党派吸引力、如何吸引年轻选民、国际安全及能源安全等。此外，加勒比海联盟的重新启动以及巴拉圭共和运动党（Movimiento Dignidad Republicana）成为新的联系党对保守党国际也具有积极意义。

保守党国际自成立至今的三十余年间，逐步从一个地区性组织扩展成为全球性的跨国政党组织，成员党数量稳步增多，其基本主张在多个国家得以贯彻落实，在发展中国家的认同度也日渐提升。在此期间，保守党国际还多次就人类社会的未来规划、重大国际问题和成员党所在国家的选情、政策发表自己的意见和看法，政治影响力不断扩大，成为左右翼政党角力中不可忽视的一方。

【本项研究是教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“共产党与社民党的关系：历史现状与发展趋势研究”（05JJD71013）的阶段性成果】

（作者系山东大学当代社会主义研究所副教授）  
（责任编辑：张凯）

[1] <http://www.idu.org/history.aspx>. 2014-01-8

[2] 同 [1]。

[3] 举行总统或议会选举的国家主要有：塞浦路斯、意大利、肯尼亚、冰岛、蒙古、阿尔巴尼亚、马尔代夫、挪威、澳大利亚、德国、奥地利、格鲁吉亚、智利、阿塞拜疆、委内瑞拉等。

[4] 参见 2013 年 3 月 21 日保守党国际简报。[2014-01-08]. <http://www.idu.org/history.aspx>

[5] 洪都拉斯国民党以及下文提及的马尔代夫民主党、肯尼亚民主党、格鲁吉亚民族统一运动、阿塞拜疆民族独立党、捷克公民党都是国际民主联盟的成员党。